



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/5770/14.09.2026

*Comisia pentru transporturi
și infrastructură*

Nr. LXXI/436/08.09.2026

*Comisia pentru administrație
publică*

Nr. XXX/414/06.10.2026

R A P O R T C O M U N

asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A*
(L471/2024)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 156 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L471/2024** din 2 septembrie 2026, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A., ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 114 din 11 februarie 2026.*

În ședințele separate din 8, 14 și 29 septembrie 2026, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru administrație publică au hotărât**, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, **să adopte respingerea Ordonanței Guvernului nr.36/2024, respectiv să adopte un raport comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind respingerea Ordonanței Guvernului nr.36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea**

construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A.

Amendamentele admise se regăsesc în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

Prin Decizia nr. 114/2026, publicată în Monitorul Oficial României, Partea I nr. 553 din 6 iulie 2026, **Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate**, formulată de Președintele României, **și a constatat că Legea** privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A., **precum și Ordonanța Guvernului nr. 36/2024** pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A., **în ansamblul lor, sunt neconstituționale.**

Obiectul reglementării îl constituia autorizarea și intabularea unor construcții aferente infrastructurii de transport de interes național și infrastructurii de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A. În esență, Guvernul, prin Ordonanța nr. 36/2024, instituise, pentru aceste categorii de construcții, o derogare de la regimul general aplicabil intabulării. Astfel, dreptul de proprietate asupra construcțiilor putea fi înscris în cartea funciară în baza autorizației de construire, a procesului-verbal de recepție și a documentației cadastrale, fără a mai fi necesară eliberarea certificatului de atestare a construcției. Președintele României a contestat această soluție arătând, în principal, că reglementarea privește regimul general al proprietății, domeniu rezervat de Constituție legii organice, și că o asemenea materie nu putea fi reglementată printr-o ordonanță simplă a Guvernului, emisă în baza unei legi de abilitare.

Membrii celor trei comisii, reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerentele expuse în **Decizia Curții Constituționale nr. 114/2026**, au reținut următoarele:

➤ în motivarea sesizării de neconstituționalitate, autorul aduce critici de neconstituționalitate extrinsecă arătând că se încalcă art. 1 alin. (4), art. 16 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1), art. 73 alin. (3) lit. m), art. 76 alin. (1) și art. 115 alin. (1), prin raportare la art. 147 alin. (4) din Constituție și referindu-se la adoptarea greșită a legii ca lege ordinară, și nu ca lege organică.

➤ Curtea Constituțională a reținut că, prin eliminarea obligației de a prezenta certificatul de atestare pentru anumite construcții, Ordonanța nr. 36/2024 a creat o excepție de la regimul juridic general al intabulării construcțiilor. Or, regulile de la care se deroga, și anume cele cuprinse în art. 37 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și în Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, au, în aprecierea Curții Constituționale, caracter organic, deoarece reglementează aspecte esențiale ale constituirii și exercitării dreptului de proprietate;

➤ Curtea Constituțională a reținut, de principiu, în jurisprudența sa, că "domeniul legilor organice este foarte clar delimitat prin textul Constituției, dispozițiile art. 73 alin. (3) fiind de strictă interpretare (Decizia nr. 53 din 18 mai 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 312 din 9 noiembrie 1994), astfel încât legiuitorul este obligat să adopte legi organice numai în domeniile expres prevăzute de Constituție. Dispozițiile unei legi organice nu pot fi modificate decât prin norme cu aceeași forță juridică (Decizia nr. 496 din 3 octombrie 2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1016 din 7 noiembrie 2023, paragrafele 103 și 104). Cu toate acestea, Curtea a statuat că printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice; în consecință, criteriul material este cel definitoriu pentru a analiza apartenența sau nu a unei reglementări la categoria legilor ordinare sau organice";

➤ Curtea a constatat neconstituționalitatea, în ansamblul lor, atât a legii prin care Parlamentul a aprobat Ordonanța Guvernului nr. 36/2024, cât și a ordonanței însăși, arătând, în esență, că o măsură care pare la prima vedere o simplificare administrativă a procedurii de intabulare devine, prin efectele sale asupra recunoașterii și înscrierii dreptului de proprietate asupra construcțiilor, o reglementare de nivel organic, pe care Guvernul nu o putea adopta prin ordonanță simplă.

În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru administrație publică **supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind respingerea Ordonanței Guvernului nr.36/2024** pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de

transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator
Nadia-Cosmina CERVA,

Secretar,

Senator
Corneliu NEGRU

Președinte,

Senator
Robert-Marius CAZANCIUC

Secretar,

Senator
Marius BODEA

Președinte,

Senator
Károly Zsolt CSÁSZÁR

Secretar,

Senator
Ionel FLOROI

Anexa la Raportul comun nr. LXVIII/5770/14.09.2026

nr. LXXI/436/08.09.2026

Nr.XXX/414/06.10.2026

AMENDAMENTE ADMISE la

Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A

(L471/2024)

Nr. Crt.	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Motivare
1.	Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A	LEGE privind respingerea Ordonanței Guvernului nr.36/2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A	Amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi. Pentru punerea de acord cu Decizia CCR nr.114/2026 prin care Curtea a constatat neconstituționalitatea, în ansamblu, atât a legii pentru aprobarea ordonanței, cât și a OUG nr.36/2024
2.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 36 din 28 august 2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea	Articol unic. – Se respinge Ordonanța Guvernului nr. 36 din 28 august 2024 pentru completarea unor acte normative referitoare la autorizarea și intabularea	Amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă

Nr. Crt.	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Motivare
	construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București „Metrorex” - S.A., adoptată în temeiul art. I pct. VI. 2 din Legea nr. 187/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 29 august 2024.	construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național și celei de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București „Metrorex” - S.A., adoptată în temeiul art. I pct. VI. 2 din Legea nr. 187/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 29 august 2024.	